



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
Memòria d'Activitats 2013
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

MEMÒRIA D'ACTIVITATS

EXERCICI 2013

JURAT TRIBUTARI DE L'AJUNTAMENT
DE VALÈNCIA



ÍNDEX

ABREVIATURES UTILITZADES	4
1. PRESENTACIÓ	5
2. ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I	
I D'ORGANITZACIÓ	6
2.1. IMPLANTACIÓ DELS PROCEDIMENTS ABREVIATS DESPRÉS DE LA ENTRADA EN VIGOR DE LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT ORGÀNIC DEL JURAT TRIBUTARI	6
2.2. GESTIÓ DE LA BESTRETA DE CAIXA FIXA	6
2.3. INFORMACIÓ EN LA PÀGINA WEB MUNICIPAL SOBRE LA ACTIVITAT I SOBRE ELS CRITERIS DEL JURAT TRIBUTARI	7
2.4. TRASLLAT TEMPORAL DE LES OFICINES D'ESTE ÒRGAN	7
3. LES RECLAMACIONS ECONÒMICOADMINISTRATIVES MUNICIPALS FORMULADES AL 2013	8
3.1. RECLAMACIONS PRESENTADES, CLASSIFICADES EN FUNCIÓ DE L'ESTAT DE TRAMITACIÓ	8
3.2. ALTRES RECURSOS	10
3.3. DISTRIBUCIÓ MENSUAL DE LES RECLAMACIONS	10
3.4. CLASSIFICACIÓ PER MATÈRIES I PERÍODES DE RECAPTACIÓ	11
4. ANÀLISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI AL 2013.....	15
4.1. LES RESOLUCIONS ADOPTADES AL 2013 ACONSEGUIXEN UNA XIFRA SENSE PRECEDENTS: 811	15
4.2. ANÀLISI EN FUNCIÓ DEL SENTIT DE LES RESOLUCIONS	17
4.3. CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIÓ DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES	18
4.4. FORT INCREMENT DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA PORTADA A CAP AMB LA TRAMESA PRÈVIA DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU	20
4.5. COMUNICACIÓ TRIMESTRAL A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES.....	21
4.6. REQUERIMENTS DE LA SECRETARIA DELEGADA	21



5.	CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS.....	22
5.1.	PROCEDIMENTS RELATIUS A ACTES DE GESTIÓ I INSPECCIÓ TRIBUTÀRIA RECLAMATS EN PERÍODE VOLUNTARI	24
5.2.	PROCEDIMENTS RESOLTS CONTRA ACTES -TRIBUTARIS O NO DICTATS EN PERÍODE EXECUTIU	24
5.3.	TERMINI MITJÀ CONJUNT	25
6.	PRONUNCIAT DESCENS DE LA TAXA DE LITIGIOSITAT CONTRA RESOLUCIONS DEL JURAT TRIBUTARI	25
7.	RESUM D'INDICADORS DE L'ACTIVITAT AL 2013. ANÀLISI COMPARAT AMB ELS RESTANTS TEAMS	27
8.	BREU ESTUDI COMPARATIU DE L'EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT EN EL PERÍODE 2007-2013	30
9.	DICTÀMENS EMESOS RESPECTE DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS.....	36
10.	ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA	39
11.	OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS	39
	ANNEX. COMPENDI DE CRITERIS DE 2013	41



ABREVIATURES UTILITZADES

- **BICE** Bé Immoble de Característiques Especials
- **GER** Gestió d'Emissions i Recaptació
- **GTEAE** Gestió Tributària Específica-Actividades Econòmiques
- **GTEBI** Gestió Tributària Específica-Béns Immobles
- **GTI** Gestió Tributària Integral
- **IAE** Impost sobre Activitats Econòmiques
- **IBI** Impost sobre Béns Immobles
- **ICIO** Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres
- **IIVTNU** Impost sobre Increment Valor Terrenys Naturalesa Urbana
- **IVTM** Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica
- **INSP/INSPECCIÓ** Servici d'Inspecció de Tributs i Rendes
- **LGT** Llei General Tributària (Llei 58/2003, de 17 de desembre)
- **LRBRL** Llei reguladora de les Bases de Règim Local (Llei 7/1985, de 2 d'abril).
- **PIAE** Plataforma integrada d'Administració Electrònica
- **RD 520/2005** Reial Decret de 13 de maig de 2005, pel qual s'aprova el Reglament General de desplegament de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, en matèria de revisió en via administrativa.
- **SANC** Servici Central del Procediment Sancionador
- **REA** Reclamació economicoadministrativa
- **REC** Servici de Recaptació
- **ROJT** Reglament Orgànic del Jurat Tributari Municipal
- **TEAM** Tribunal economicoadministratiu Municipal
- **TES** Servici de Tresoreria
- **TRLHL** Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març).



1. PRESENTACIÓ

L'article 137 de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local, en la modificació feta per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, d'ara en avant LRBRL, contempla l'existència en el règim especial dels municipis de gran població d'un òrgan especialitzat per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives en matèries tributàries i d'ingressos de dret públic, al qual s'atribuïxen, a més, dos funcions d'índole consultiva: l'emissió de dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals i l'elaboració d'estudis i propostes que, en matèria tributària, siguen requerits pels òrgans municipals amb competències en esta.

En l'àmbit de l'Ajuntament de València, este "òrgan especialitzat" rep la denominació de *Jurat Tributari* o Jurat Tributari Municipal, tal com s'establix en l'article 1 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari (abreviadament ROJT), que va ser aprovat pel Ple de l'Ajuntament en sessió realitzada el dia 30 de juny de 2006, i ha sigut parcialment modificat per acord plenari de data 25 de maig 2012, que va entrar en vigor el dia 23 de desembre de 2012.

La present memòria respon a l'exigència continguda en l'article 10.3 de l'al·ludit ROJT que establix:

“El president elevarà al ple de la corporació, durant el primer trimestre de cada any a través de la Junta de Govern Local, la memòria en què exposarà l'activitat exercida l'any anterior, arregarà les observacions que resulten de l'exercici de les seues funcions i realitzarà els suggeriments que trobe oportuns”.



2. ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I D'ORGANITZACIÓ

Abans de començar amb l'exposició detallada de l'activitat duta a terme durant 2013 és oportú posar en relleu les següents qüestions d'índole orgànica i organitzativa.

2.1. IMPLANTACIÓ DELS PROCEDIMENTS ABREVIATS DESPRÉS DE L'ENTRADA EN VIGOR DE LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT ORGÀNIC DEL JURAT TRIBUTARI.

Des del punt de vista organicofuncional, l'any 2013 destaca pel fet que, després de l'entrada en vigor de la modificació dels articles 11-1, 19, 42 paràgraf primer, 51-3 i 57-2 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari Municipal, s'han tramitat i resolt per mitjà del procediment abreuiat davant d'òrgans unipersonals, que regulen els articles 50 a 52 del ROJT, les reclamacions que encaixen en els supòsits de l'art. 50 d'este.

Tenint en compte que, segons el punt 1-a del dit art. 50, s'han de tramitar pel procediment abreuiat les reclamacions de quantia inferior a 3.000 euros, i supòsit que la gran majoria dels procediments té com a objecte liquidacions tributàries i sancions recaptades en període executiu l'import de les quals no aconseguix eixa xifra, el resultat en la pràctica ha sigut que més del 97 % de les reclamacions resoltes s'han tramitat per esta modalitat abreuiada (791 sobre un total de 811), i tan sols el 2, 4 % pel procediment ordinari (20 de 811).

2.2. GESTIÓ DE LA BESTRETA DE CAIXA FIXA

La Junta de Govern Local va autoritzar, en sessió realitzada el dia 2 de març de 2007, la constitució de la bestreta de caixa fixa del Jurat Tributari, que en el Pressupost Municipal per a 2013 va ser dotada amb una quantitat de 837 €, alliberada amb imputació a la partida pressupostària



A.HE002.93201.22699. Del dit import s'han gastat 822,99 €, que s'han aplicat en la seua pràctica totalitat al pagament de les subscripcions a publicacions especialitzades en temes fiscals que es mantenen des de la posada en funcionament d'este òrgan.

2.3. INFORMACIÓ EN LA PÀGINA WEB MUNICIPAL SOBRE L'ACTIVITAT I SOBRE ELS CRITERIS DEL JURAT TRIBUTARI

Per a aconseguir dotar de major transparència el funcionament d'este òrgan, es troben inserides en la pàgina web municipal les Memòries de 2008 – primer exercici complet de funcionament, quant a la faceta resolutòria de reclamacions–, 2009, 2010, 2011 i 2012. També s'hi va inserir al 2013 un compendi de les resolucions adoptades fins a l'any 2012 que considerem de major interès, agrupades per conceptes i al seu torn per orde cronològic, per a facilitar, d'esta manera, el coneixement dels criteris aplicats estes a tots aquells operadors jurídics que hi puguem estar interessats. Sense perjudi de continuar en eixa línia, a partir d'enguany també s'elaboraran i publicaran aquells criteris que s'han fixat en les resolucions adoptades durant l'exercici que, per la seua transcendència, el seu caràcter repetitiu o, arribat el cas, per modificar el criteri precedentment sostingut, considerem que són de més interès. En este sentit, s'hi adjunta, com a annex, el compendi de criteris elaborat amb referència a l'activitat resolutòria al 2013.

2.4. TRASLLAT TEMPORAL DE LES OFICINES D'ESTE ÒRGAN

A principis del mes de març del passat any, i amb motiu de les obres de rehabilitació efectuades a la Casa Consistorial, este òrgan va traslladar temporalment les seues oficines a la 5a planta de l'edifici de l'empresa municipal AUMSA, situat al C/ de l'Antiga Senda de Senent, núm. 8, on ocupa el local 5t-B.



3. LES RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES MUNICIPALS FORMULADES AL 2013

En els quadres següents s'exposen, des de distintes aproximacions, les reclamacions formulades al 2013, així com el seu estat de tramitació, mentres que en l'apartat 4 s'analitzaran amb detall les resolucions adoptades en el dit any.

3.1. RECLAMACIONS PRESENTADES, CLASSIFICADES EN FUNCIÓ DE L'ESTAT DE TRAMITACIÓ.

Durant l'any 2013, i segons les còpies trameses pel Registre General d'Entrada, han sigut interposades un total de 1.052 reclamacions economicoadministratives. Si hi afegim les 403 que, a 31 de desembre de 2012, es trobaven pendents de resolució, el nombre total de reclamacions que han sigut tramitades –en major o menor grau– durant l'any 2013 ascendix a 1.455 (vegeu quadre 1.A), dada que representa la xifra més alta fins al moment gestionada per este òrgan des de la seua posada en funcionament. De la dita xifra total de reclamacions, dins de 2013 han sigut resoltes 832, mentres que les restants 623 es trobaven en tramitació a 31 de desembre (v. quadre 1.B).

En este punt, cal ressaltar que l'any 2013 s'ha caracteritzat bàsicament per l'espectacular **augment del nombre de reclamacions economicoadministratives presentades, que ha passat de 564, al 2012, a les mencionades 1052 al 2013, una xifra rècord des de la posada en funcionament d'este òrgan**, i que pràcticament duplica a les de l'any anterior, que representen un increment interanual del 86,5 per 100. Pot afirmar-se que **l'any 2013 ha superat tots els registres des de la creació d'este òrgan**, tant en relació amb les reclamacions presentades com amb les resoltes, així com respecte dels expedients tramitats, tal com es detalla en l'apartat 8 d'esta memòria.



L'augment registrat en el nombre de reclamacions s'ha degut singularment a la pujada del nombre de les presentades contra procediments de constrenyiment instruits per l'impagament de multes de trànsit com es detalla en l'apartat 3.4. No obstant això, la resta de conceptes, que ascendixen a un total de 230, registra un moderat repunt del 12,2 % sobre el de 2012 (205). Més enllà de la seua anàlisi quantitativa, esta magnitud és poc significativa pel seu caràcter agregat, de manera que és de major interès el comentari detallat per conceptes que s'aborda en el precitat apartat 3.4, al qual ens remetem.

En el quadre 1 se sintetitzen tant les reclamacions presentades com el seu estat de tramitació:

QUADRE 1

1. A. Reclamacions tramitades al 2013

	NOMBRE	%
a) Reclamacions de 2012 i anteriors pendents a 01/01/2013	403	27,70
b) Reclamacions interposades al 2013	1052	72,30
TOTAL:	1455	100

1. B. Classificació segons estat de tramitació a fi d'exercici

	NOMBRE	%
a) Resoltes durant 2013:	832	57,18
b) En tramitació a 31-12-2013:	623	42,82
TOTAL:	1455	100



3.2. ALTRES RECURSOS

Les resolucions que resolen reclamacions economicoadministratives no esgoten els supòsits legals en què estos òrgans especialitzats poden emanar actes de naturalesa resolutòria, de conformitat amb la regulació continguda en la Llei General Tributària i en el Reglament Orgànic del Jurat Tributari Municipal. En este sentit, hem de ressenyar que durant 2013 s'han presentat i resolt 4 recursos que, encara que esta directament relacionats amb les reclamacions economicoadministratives, no tenen formalment eixe caràcter. El seu detall s'exposa en el quadre 2.

QUADRE 2

Altres resolucions adoptades pel Jurat Tributari: 4

Resolució	Estimació	Desestim.	Inadm	TOTALS
RECURS EXTR. DE REVISIÓ	1			1
RECURS D'ANUL·LACIÓ	--	2	1	3
ALTRES RESOLUCIONS	--			
TOTAL	--		--	4

3.3. DISTRIBUCIÓ MENSUAL DE LES RECLAMACIONS

Si analitzem el ritme mensual d'entrades (v. figura 1), s'hi observa una clara tendència descendent a partir del mes d'agost, atés que des del gener fins al juliol es concentren mes del 70 % del total, de manera que destaca molt significativament el mes de febrer, durant el qual es van registrar 160 entrades, un 15,21 % de l'agregat anual, que se situan en l'entorn de 100 els mesos d'abril, maig i juliol. Pel costat oposat, els mesos de setembre i de desembre, amb 39 i 50 entrades respectivament, van ser els de menor presentació de reclamacions.



FIGURA 1



3.4. CLASSIFICACIÓ PER MATÈRIES I PERÍODES DE RECAPTACIÓ

En el quadre 3 s'especifica la distribució per matèries i s'hi detallen els períodes de recaptació (voluntària o executiva) en els quals es trobaven els actes objecte de recurs.



QUADRE 3

Reclamacions - 2013 per conceptes i períodes de recaptació

Concepte	Període Voluntari	Període Executiu	TOTAL	%
IBI	17	14	31	3,00
IAE	7	0	7	0,68
IVTM	11	50	61	5,90
IIVTNU	13	4	17	1,64
ICIO	13	2	15	1,45
TAXA PRESTACIÓ SERVICIS	33	0	33	3,19
TAXA UTILITZACIÓ PRIVATIVA	8	3	11	1,06
SANCIONS TRIBUTÀRIES	7	0	7	0,68
SANCIONS TRANSIT	0	822	822	79,50
MULTES ORDENANÇA	1	23	24	2,32
MULTA INFRAC. URBANÍSTICA	0	1	1	0,10
DIVERSOS	4	1	5	0,48
TOTAL PERÍODE VOLUNTARI I EXEC.	114	920	1034	
SUPÒSITS D'ABSTENCIÓ			18	1,74
TOTAL GENERAL			1052	100

Com pot apreciar-s'hi, la xifra més alta de reclamacions, amb gran distància sobre el concepte següent, correspon a reclamacions contra sancions de trànsit en període executiu, que en nombre de 822, suposen un 79,50 % del total. Esta magnitud representa un **espectacular augment** respecte de les presentades al 2012 per este concepte, ja que han passat de 359, en el dit any, a les mencionades 822, al 2013, la qual cosa equival, en termes percentuals, a un augment del 128,97 %. A molta distància se situen les reclamacions contra l'IVTM que, en nombre de 61 –un poc superior al d'anys anteriors–, representa un 5,90 % del total.



A una certa distància es troben les reclamacions contra l'IBI, que encara repuntant lleugerament sobre les de l'any anterior (31), continuen per davall dels nivells del període comprés entre 2008 i 2011. Mereix comentar-se, a este respecte, que des de l'aplicació, amb efectes d'1 de gener de 2008, de la Ponència Especial de Valors per al Port de València, en la seua condició de BICE, es reiteren any rere any diverses reclamacions, tant de la mateixa Autoritat Portuària de València com d'algunes empreses concessionàries del Port, sobre les quals recauen gravàmens d'elevades quanties, que han mantingut els seus litigis davant de les instàncies corresponents (tant administratives com jurisdiccionals) contra l'esmentada ponència i també, si és el cas, contra les revisions posteriors dels valors inicialment assignats, que ha aprovat des de 2008 el Cadastre de València. Encara que els tribunals de justícia han desestimat finalment la majoria dels contenciosos interposats contra els actes cadastrals, les sentències favorables obtingudes per algunes concessionàries han encoratjat esta litigiositat contra les liquidacions d'IBI, la qual cosa ha provocat una situació de negatives conseqüències per a la Hisenda municipal per la notable inseguretad jurídica i financera que provoca al fer dependre l'adequació a dret de les quotes municipals –que van ser degudament liquidades i aprovades al seu dia–, del resultat incert d'uns processos judicials en què s'enjudicia la legalitat de procediments i d'actes emanats de l'Administració Cadastral.

D'altra banda, cal destacar que s'ha consolidat la pronunciada tendència a la baixa que des de 2011 es registra en les reclamacions contra liquidacions de l'IAE, de manera que es considera conclòs el període d'elevada litigiositat registrat en anys precedents, que va tindre el seu origen en la modificació per a 2009 de les categories de les vies públiques establides en l'ordenança fiscal d'este impost, i dels respectius coeficients de situació aplicats a estes. En este punt, també cal buscar la causa d'este descens, com déiem en la Memòria de 2012, "en el fet que els Tribunals de Justícia han ratificat, en nombrosos pronunciaments, la legalitat de la nova regulació



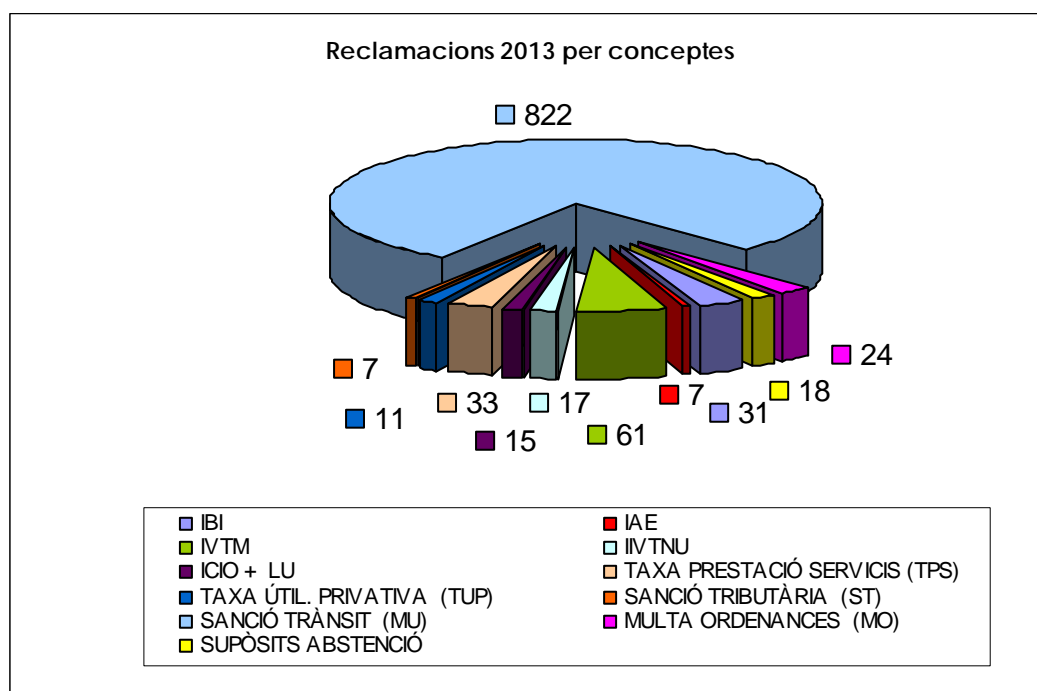
introduïda en la dita ordenança, i ha desestimat els contenciosos – tècnicament denominats “recursos indirectes”– interposats contra les resolucions desestimadòries adoptades per este Jurat Tributari”.

En el costat oposat, s’hi incrementen molt significativament les reclamacions contra la denominada Taxa de la grua municipal (que en el quadre 3 es troba englobada en el concepte Taxa per prestació de servicis), que han pujat de 9, el 2012, fins a 33. També continua la tendència a l’alça de les reclamacions contra multes per infracció d’ordenances municipals que es troben en període executiu de recaptació (concepte “Multes ordenança” en el quadre), perquè passen de 18, el 2012, a 24, el 2013.

En el diagrama que inserim a continuació es representa la distribució de les reclamacions per conceptes o matèries.

FIGURA 2

Distribució per conceptes





4. ANÀLISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI AL 2013

4.1. LES RESOLUCIONS ADOPTADES AL 2013 ATENYEN UNA XIFRA SENSE PRECEDENTS: 811

Cal ressaltar que al 2013, tal com es detalla en el quadre 4, s'han adoptat un total de 811 acords resolutoris, que han suposat la terminació de 832 reclamacions (vegeu quadre 1-a), tenint en compte que la diferència entre ambdós xifres (21) es causada pels supòsits d'acumulació de diverses reclamacions en una sola resolució.

Ha de **ressaltar-se que l'expressada xifra de 811 acords resolutoris és la més alta des de la posada en funcionament d'este òrgan municipal**, segons es detalla en els quadres comparatius de l'apartat 8 d'esta memòria, que superen **en un 17 % les 693 resolucions de 2012**. Este augment de l'activitat resolutòria respon a la necessitat d'oferir una àgil i eficaç resposta a l'espectacular increment de reclamacions que ha tingut lloc durant el primer semestre d'enguany, 2013, detallat en el punt 3.3, i que ha generat un volum sense precedents tant del nombre de procediments economicoadministratius a tramitar i resoldre, com del nombre d'expedients administratius que han hagut de confeccionar i trametre els distints servicis adscrits a la Tresoreria Municipal, que és el centre directiu al qual correspon la gestió tributària en la seua totalitat i també la gestió executiva dels restants ingressos de dret públic no tributaris.

En este punt cal recordar que des de mitjans 2012, i en el marc de les mesures adoptades per a agilitzar les actuacions i els procediments economicoadministratius (v. Memòria de 2012, folis 15 i 16), ja es va generalitzar l'enviament en format pdf dels expedients de multes de trànsit en període executiu, per part de la Tresoreria Municipal a l'adreça de correu electrònic d'este òrgan. Esta mesura ha possibilitat que el nombre d'estos expedients enviats al 2013, 787, haja quasi duplicat els de 2012, 459, que



ha permès la resolució de 587 (v. quadre 5) reclamacions davant de les 459 de 2012. D'altra banda, i segons s'explica en l'apartat 4.6, ha prosseguit el control estricte del compliment dels requisits d'admissibilitat en aquelles reclamacions que són confeccionades per les empreses "recorre-multes", atès que representen una part molt important de les formulades, la qual cosa ha determinat la adopció de 93 resolucions de Secretaria (v. quadre 3) i el fet de decretar l'arxivament d'actuacions per aplicació de l'art. 2 del Reial Decret 520/2005, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament General de desplegament de la llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, en matèria de revisió en via administrativa (d'ara en avant RD 520/2005).

4.2. ANÀLISI EN FUNCIÓ DEL SENTIT DE LES RESOLUCIONS

QUADRE 4

Acabament de reclamacions segons el sentit de les resolucions

SENTIT DE LA RESOLUCIÓ	NOMRE	%
ESTIMATÒRIES	76	9,37
DESESTIMATÒRIES	447	55,12
ARXIVAMENT actuacions per satisfacció extraprocessal	6	0,74
ARXIVAMENT actuacions per pèrdua de l'objecte	33	4,07
ARXIVAMENT actuacions per desistiment	1	0,12
ARXIVAMENT actuacions (art. 2 RD 520/2005 i altres)	136	16,77
ABSTENCIONS	20	2,47
INADMISSIONS *	92	11,34
TOTAL Resolucions	811	100,00

*** Detall de la causa d'inadmissió:**

1. No susceptibles de reclamació: 10
2. Extemporaneïtat: 38
3. Per duplicitat amb rec. de rep.: 6
4. Per falta de legitimació: 2
5. Falta de representació: 32
6. No guarda relació: 2
7. No identificar acte: 1
8. Per cosa jutjada: 1



Seguint el quadre 4, comprovem com dels 811 acords resolutoris, 76 han sigut estimatoris, 447 desestimatòries i 136 resolucions d'arxivament d'actuacions dictades per la Secretaria, en les quals s'engloben tant les 93 abans citades, com 43 motivades per la necessària regularització del registre de reclamacions davant de la pròxima implantació del PIAE. En 92 supòsits es va decretar la inadmissió, de manera que el detall de les distintes causes que les han determinades es relaciona al peu de l'esmentat quadre, i en 20 es va acordar l'abstenció. Finalment, s'ha resolt l'arxivament d'actuacions per satisfacció extraprocessal en 6 casos, per pèrdua sobrevinguda d'objecte en 33 i per desistiment de la reclamació en un sol cas.

Sobreïxen, des d'una valoració quantitativa, les resolucions desestimatòries, 447, que aconseguixen el 55,12 % del total, taxa molt semblant a la d'anys anteriors. Li segueixen les 136 resolucions d'arxivament d'actuacions, que puguen fins al 16,77 %, de manera que cal destacar també les 33 reclamacions que van concloure arxivades per pèrdua sobrevinguda d'objecte –el 4% del total–. Seguint l'orde descendent, s'han registrat 92 supòsits d'inadmissió, que signifiquen l'11,34 %, mentres que les resolucions estimatoris, xifrades en 76, suposen el 9,37 %. Si a estes últimes unim les 6 que han sigut arxivades, amb resolució prèvia anul·lativa de la mateixa Administració, al constatar este Jurat Tributari la "satisfacció extraprocessal" d'estes, el percentatge conjunt de reclamacions materialment estimades, que en són 82 (76 més 6), se situa en el 10,11 %, taxa superior a la d'exercicis anteriors.

Els motius que han fonamentat les estimacions són principalment de caràcter formal o procedimental –en concret en 59 casos–, i es deuen en la seua gran majoria a l'apreciació de defectes invalidants en la pràctica de les corresponents notificacions. Tan sols en 17 supòsits van ser raons d'índole substantiva les que van motivar les resolucions estimatoris. En l'annex d'esta



memòria, s'inclou un compendi de criteris d'índole material establits en les resolucions adoptades l'any 2013.

4.3. CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIO DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES

En el quadre número 5 es detallen les resolucions en funció de les unitats administratives. Cal aclarir que, encara que al 2010 es va completar el procés de reordenació de les unitats administratives que conformen l'Administració Tributària Municipal, durant 2013 encara s'han rebut expedients que en el seu origen havien sigut tramitats per l'anterior Servei de Recaptació (abreviat REC), tal com s'especifica en el quadre següent, si bé el seu nombre és de només 9.

QUADRE 5

SENTIT DE LA RESOL.		UNITAT ADMINISTRATIVA							SANC/OTR	TOTAL
		GTEBI	GTEAE	INSP	REC	TES	GER	GTI		
ESTIMATÒRIES (76)	TOTAL	1	6	--	2	44	8	1	--	62
	PARCIAL	1	--	1	--	7	4	1	--	14
DESESTIMATÒRIES		12	40	13	3	333	45	1	--	447
ARXIVAMENT actuacions per satisfacció extr.		1	2	--	--	--	1	2	--	6
ARXIVAMENT actuacions per pèrdua objecte		2	3	--	4	19	5	--	--	33
ARXIVAMENT actuacions per desistiment		--	1	--	--	--	--	--	--	1
ARXIVAMENT actuacions (art. 2 RD 520/2005 i altres)		1	5	1	--	111	18	--	--	136
INADMISSIÓ		3	6	3	--	71	3	2	4	92
ABSTENCIÓ		1	9	--	--	2	--	4	4	20
TOTAL		22	72	18	9	587	84	11	8	811

Des d'esta perspectiva de les reclamacions per unitats administratives, una altra vegada destaca aclaparadorament, per damunt de la resta el Servei de Tresoreria –unitat a la qual corresponen, les reclamacions contra multes en període executiu de recaptació–, amb 587 resolucions, un 72,38 % del total, seguit a molta distància del Servei de Gestió d'Emissions i



Recaptació (GER) amb 84 resolucions i en tercer lloc, com en anys anteriors, el Servei de Gestió Específica-Actividades Econòmiques (GTE-AE) amb 72. Cal destacar, en l'extrem oposat, que el Servei de Gestió Tributària Integral (GTI) registra l'índex més baix de reclamacions –tant presentades com resoltes– amb tan sols 11, seguida del Servei d'Inspecció de Tributs i Rendes (INSP) amb 18.

Quant al **sentit de les resolucions**, si considerem les unitats administratives quantitativament més rellevants (TES i GER), els percentatges de resolucions desestimàtores sobre el total de resolucions adoptades puja fins al 56,73 % en el cas de Tresoreria (333 sobre 587) i és del 53,57 % respecte de GER. Seguint el criteri quantitatiu, en tercer lloc trobem que el servei GTE-AE va registrar un 55,55 % de desestimacions, la qual cosa el situa en el percentatge general (55,12 %).

Des d'un altre punt de vista, s'aprecia en el quadre que el Servei de Tresoreria també concentra en termes absoluts i relatius la gran majoria de les inadmissions (71 d'un total de 92) i de casos d'arxivament d'actuacions (111 de 136).

4.4. FORT INCREMENT DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DUTA A TERME AMB LA PRÈVIA TRAMESA DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU.

Com que vora un 90 % (727 d'un total de 811) de les resolucions de 2013 s'han adoptat després de rebut l'expedient administratiu (inclús en els supòsits en què conclouen amb la inadmissió de la reclamació), considerem que no està justificat, al 2013 analitzar de forma desglossada l'activitat resolutòria i presentar en quadres separats els resultats registrats en funció de la tramesa prèvia o no de l'expedient administratiu, contràriament al que es va efectuar en anys anteriors.



No obstant això, no podem passar per alt en este punt que les resolucions adoptades amb enviament previ d'expedient són, com s'acaba de dir, un total de 727, o siga un 90 % del total anual. Cal destacar esta dada per la consegüent major càrrega de treball administratiu que representa en relació amb anys anteriors, atés que suposa una pujada del 24,27 % respecte a la xifra de 2012 (585) i pràcticament duplica la de 2011 (371), la qual cosa consolida encara més, si és possible, la línia ascendent marcada en esta qüestió des de l'inici del funcionament d'este òrgan. Així, **en el període 2008-2013 el nombre de resolucions adoptades amb recepció prèvia del corresponent expedient i subsegüent tramitació del procediment economicoadministratiu ha crescut de 133 a 727, la qual cosa representa un espectacular augment del 546 % (v. *Infra* apartat 8).** Este índex revela l'alt grau d'increment del volum de treball administratiu que han experimentat tant les unitats que han d'elaborar els expedients com el mateix Jurat Tributari.

4.5. COMUNICACIÓ TRIMESTRAL A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES.

A la finalització de cada trimestre natural esta Presidència tcomunica a la Junta de Govern Local el nombre de resolucions adoptades en el trimestre anterior, classificades en funció del contingut: estimatori, desestimatori, d'inadmissió, d'arxivament d'actuacions i d'abstenció. A més, en la dita comunicació s'inclou una ressenya més detallada de cada una de les resolucions totalment o parcialment estimatories, per a la deguda constància i coneixement de la Junta de Govern Local, tenint en compte la seua condició d'òrgan municipal que té atribuïdes les competències en matèria de gestió tributària.

De les resolucions adoptades al 2013 s'ha donat compte a la Junta de Govern Local en les sessions realitzades els dies 10 de maig de 2013, 19 de juliol de 2013, 8 de novembre de 2013 i 31 de gener de 2014.



4.6. REQUERIMENTS DE LA SECRETARIA DELEGADA.

En el marc de la funció d'impulsió i tramitació dels procediments, assignada a la Secretaria del Jurat Tributari, i a fi de realitzar el degut control de les reclamacions interposades per les empreses denominades "recorre-multes", en relació amb les previsions del ja citat art. 2 del RD 520/2005, la Secretaria ha efectuat un total de 500 requeriments, de manera que s'ha donat compliment, bé per mitjà de compareixença personal de les persones interessades, bé per mitjà de la presentació del corresponent escrit d'esmena en el Registre d'Entrada, a 312 citacions, la qual cosa suposa un 62,5% del total de requeriments efectuats.

5. CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS

Per a l'exposició d'este punt es distingirà, seguint la pauta marcada en la memòria precedent, entre, d'una banda, les resolucions recaigudes en reclamacions contra actes dels servicis de gestió i inspecció tributària que es trobaven en període voluntari i, de l'altra, les recaigudes en reclamacions contra ingressos de dret públic –tributaris o no– que es trobaven en període executiu de recaptació. Entre les primeres incloem els actes dels servicis gestors, considerant com a tals els servicis de Gestió Específica, Activitats Econòmiques i Béns Immobles (GTE-AE i GTE- BI) i el de Gestió Tributària Integral (GTI), així com també els actes liquidatoris i sancionadors del Servicis de Inspecció de Tributs.

La resta de resolucions conformen l'altre grup, el denominador comú del qual és que es tracta de reclamacions que han sigut formulades contra actes dictats en període executiu, de manera que agrupen les relatives als



Servicis de Tresoreria (TES), de Gestió d'Emissions i Recaptació (GER), i l'antic Servici de Recaptació (REC).

Com es va explicar en la Memòria de 2012 (p. 12) "el canvi de criteri obeeix a la necessitat d'evitar el biaix que sobre els resultats totals genera el fet que les resolucions relatives a multes de trànsit en període executiu concentren una elevadíssima fracció mostral", que xifràvem aleshores en el 66,3 % i que ara, al 2013, repunta encara més fins al 72,38 % (v. quadre 5 i apartat 4.3). Segons enraonàvem, "la inclusió dels procediments referits al dit concepte determina que els resultats mitjans totals aconseguits siguem pràcticament idèntics als que dona este concepte per separat, i, per això, els considerem d'escassa o nul·la utilitat. Per a evitar este efecte indesitjat, en allò que constituïx un clar exemple de biaix estadístic, s'ha optat pel criteri abans explicat, en el qual la mencionada fracció mostral prevalent –fet estadísticament ineludible– condiciona tan sols els resultats del segon subgrup –els actes en període executiu– però no "contamina" els obtinguts en el subgrup primer, el dels actes tributaris."

Abans de passar al detall dels terminis, cal assenyalar que el control de la duració de procediments economicoadministratius es du a terme en tot cas computant-los des de la data d'entrada de l'escrit de reclamació en el registre municipal fins a la data en què este òrgan adopta la corresponent resolució. Dels períodes resultants així calculats no ha sigut descomptat el temps utilitzat per altres òrgans d'esta o d'altres administracions per a completar l'expedient administratiu o per a emetre els informes, tant preceptius com potestadius, que el Jurat Tributari haja pogut sol·licitar per a resoldre la reclamació, demores estes que l'art. 57-3 del RD 520/2005 autoritza a descomptar fins a un màxim de 2 mesos.

Finalment, cal destacar que no s'han considerat en este còmput un total de 28 resolucions, la qual cosa, restat de les 811, reduïx la xifra a 783.



D'estes 28 excloses, 19 d'estes són supòsits d'arxiu que, fins a un total de 43, segons s'ha explicat, han estat motivats per la regularització dels registres determinada per la implantació de l'administració electrònica. Es tracta de casos en què, a causa de la mateixa inconsistència dels escrits formulats, no s'ha generat cap expedient. A més, i aplicant el criteri d'anys anteriors, s'han exclòs dell dit còmput les 9 reclamacions que tenien com a objecte actes emanats de l'antic Servei de Recaptació; el retard extraordinari que s'ha registrat en la tramesa dels antecedents necessaris per a l'acabament dels procediments economicoadministratius afectats distorsiona els resultats globals, raó per la qual s'ha considerat convenient excloure'ls.

5.1. PROCEDIMENTS RELATIUS A ACTES DE GESTIÓ I INSPECCIÓ TRIBUTÀRIA RECLAMATS EN PERÍODE VOLUNTARI.

D'un total de 129 resolucions adoptades que s'integren en este subgrup, la gran majoria, 106, ho van ser després de la prèvia tramesa del corresponent expedient administratiu, de manera que el termini mitjà de resolució va ser de 6 mesos i 11 dies. En les restants 23, que van ser resoltes sense la tramesa de l'expedient, el termini va ser de 2 mesos i 5 dies. En conseqüència, **el termini mitjà ponderat que obtenim en este subgrup 1 ha sigut de 5 mesos i 18 dies**, lleugerament superior al de l'any anterior (5 mesos i 4 dies).

Comparades amb l'altre subgrup, este té una importància quantitativa, que no qualitativa o econòmica, molt menor ja que la mostra és de només 129 resolucions davant de les 654 d'aquell.

5.2. PROCEDIMENTS RESOLTS CONTRA ACTES -TRIBUTARIS O NO-DICTATS EN PERÍODE EXECUTIU

De les 654 resolucions adoptades que s'integren en este subgrup, un total de 612 (el 93,58%) ho van ser després de la tramesa prèvia del



corresponent expedient administratiu, amb un termini mitjà de resolució de 9 mesos i 18 dies. En les restants 42, que van ser resoltes sense la tramesa de l'expedient, el termini va ser de només 1 dia menys. En conseqüència, **el termini mitjà ponderat** que obtenim en este subgrup 2 és igual que el primer dels dos calculats: **9 mesos i 18 dies**, pràcticament el mateix que el de l'any anterior, a pesar de l'augment registrat en tots els índexs.

5.3. TERMINI MITJÀ CONJUNT

En definitiva, el termini mitjà conjunt ponderat de totes les 783 resolucions considerades és de **8 mesos i 28 dies**.

Estes dades confirmen el que hem comentat en la introducció a este punt 5 de la memòria, respecte del biaix que ocasionen les reclamacions contra multes en període executiu, ja que el termini mitjà de duració de les 570 reclamacions d'este concepte considerades –tant amb expedient com sense– és de 9 mesos i 16 dies. Per tant, és evident que és la fracció mostral que determina tant els resultats del segon subgrup (9 mesos i 18 dies) com el termini mitjà conjunt, que s'acaba de concretar en 8 mesos i 28 dies.

Finalment, cal ressenyar que este termini mitjà és inferior al termini d'un any que la Llei General Tributària i el mateix Reglament Orgànic del Jurat Tributari municipal fixen per al procediment general, si bé supera el termini d'acabament de 6 mesos que l'art. 247-3 de la LGT fixa per als procediments abreviats davant d'òrgans unipersonals.

6. PRONUNCIAT DESCENS DE LA TAXA DE LITIGIOSITAT CONTRA RESOLUCIONS DEL JURAT TRIBUTARI

Un últim paràmetre a computar és la taxa de litigiositat, resultant de comparar els recursos contenciosos que han sigut interposats contra les resolucions d'este Jurat Tributari, des de la seua posada en funcionament, amb



el nombre de resolucions que, tenint en compte el contingut d'estes i en funció de la normativa processal, són recurribles davant de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. En una primera aproximació, calcularem la taxa **de litigiositat sobre xifres totals** acumulades **del període 2007-2013**. Per a això es van a incloure en la base de càlcul totes les resolucions desestimàtories (1520), les estimatòries parcials (79) i totes les declaratives d'inadmissibilitat (1042), que ascendixen en conjunt a 2.641 resolucions.

I com que el nombre de **recursos contenciosos administratius interposats** contra resolucions del Jurat Tributari fins a la data de tancament d'este capítol de la memòria (28 de febrer de 2014) és **de 222, la taxa de litigiositat sobre xifres totals (222 sobre 2.641), és del 8,40 %, quasi dos punts inferior a la de 2012 (10,24%) i molt inferior a la de 2011 (11,86%)**.

Però esta taxa així calculada no és del tot reveladora de la impugnantabilitat real de les nostres resolucions, per la raó que és molt improbable que s'acudisca als tribunals de justícia en els casos d'inadmissió o d'arxiu de les reclamacions presentades contra sancions de trànsit en període executiu per les denominades empreses "recorre multes". Per això, és més aproximat a eixe criteri **d'impugnantabilitat real** calcular una taxa, que podríem anomenar "**corregida**", en la qual s'exclouen de la base de càlcul les dites resolucions d'inadmissió o arxiu, que poden xifrar-se en el període 2007-2013, en 943. Per tant, si descomptem estes 943 de les 2.641 resolucions abans considerades, les resolucions a computar queden reduïdes a 1.698. La taxa **de litigiositat** resultant, que anomenem "**corregida**" (222 sobre 1.698), és **del 13,07%**, que també és molt inferior a la dels dos anys precedents (17,3% en 2012 i 22,80% al 2011).

Com ja es va avançar en el punt 3.4, es considera conclòs el període de repunt de la taxa de litigiositat observat al 2010 i 2011, i corregit en part a la baixa al 2012, que va ser causat per l'alta conflictivitat generada a partir de la modificació de l'Ordenança Fiscal de l'IAE per a 2009, anys eixos en què un important grup d'empreses van reiterar, cada període impositiu, els recursos judicials contra les resolucions d'este Jurat Tributari desestimàtories de les seues reclamacions contra les liquidacions anuals d'IAE posades al cobrament.



Finalment, i des de la perspectiva de les sentències **ja dictades**, fins a la data han sigut resolts 211 contenciosos dels quals en 148 casos han recaigut sentències desestimatòries (i, per tant, confirmatòries dels acords del Jurat Tributari), en 41 els tribunals s'han pronunciat en sentit totalment o parcialment estimatori i 11 contenciosos han conclòs per desistiment de l'acció. Addicionalment, s'han registrat 7 supòsits d'arxivament per caducitat i 4 casos en què s'ha decretat l'arxivament per satisfacció extraprocesal.

Estes xifres suposen un **balanç globalment positiu ja que la taxa de litigiositat ha descendit molt acusadament al llarg d'este període (vegeu l'apartat 8) i perquè, a més, els pronunciaments judicials favorables es mantenen al voltant del 80% en els últims anys.**

7. RESUM D'INDICADORS DE L'ACTIVITAT AL 2013. ANÀLISI COMPARADA AMB ELS RESTANTS TEAM

En este apartat, i a manera de resum de les dades oferides en els apartats anteriors, exposarem quatre indicadors demostratius del volum de treball, de la capacitat de resolució i de l'índex de litigiositat del Jurat Tributari municipal i els compararem amb les taxes mitjanes que resulten de l'estudi estadístic que, referit a l'any 2011 i anteriors, va ser presentat en la VII Trobada Nacional d'Òrgans economicoadministratius municipals realitzada a Madrid el dia 16 de novembre de 2012, atés que són les últimes dades disponibles. *Els índexs o taxes que considerarem són els següents:*

A. TAXA DE RESOLUCIÓ: 79,1 %

Indica el percentatge resultant de comparar les resolucions adoptades en un any amb el nombre de les presentades en eixe mateix any. Si es resolen totes, la taxa seria del 100%. El resultat major de 100 indica que es resolen més de les que ingressen.



De l'aplicació de la fórmula, davall detallada, la taxa resultant és del **79,1 %**.

$$\frac{\text{Resoltes al 2013}}{\text{Ingressades al 2013}} (x 100) = \frac{832}{1052}$$

Esta taxa és inferior a la d'anys anteriors, i se situa per davall de la mitjana del conjunt dels TEAM d'Espanya (102,51 % en 2011), a causa de la circumstància ja comentada que el nombre de reclamacions ha sigut molt més elevat que en anys anteriors.

B. TAXA D'EFICÀCIA: 57,20 %

Indica el percentatge en què es resolen les reclamacions anualment en relació amb el total de les gestionades en el mateix any, amb independència de l'exercici en què hagen sigut presentades.

Només es computen les reclamacions economicoadministratives en sentit estricte, raó per la qual s'exclouen els recursos d'anul·lació. El màxim d'eficàcia equivaldria al 100%, atés que en este cas s'haurien resolt tots els pendents. A mesura que el percentatge descendisca de 100 el resultat suposa una pitjor taxa.

L'aplicació de la fórmula que s'hi detalla dona una taxa del **57,20 %**:

$$\frac{\text{Resoltes al 2013}}{\text{Total reclamacions}} (x 100) = \frac{832}{1.455}$$

Esta taxa és semblant a la d'anys anteriors, encara que inferior a la de 2012, i se situa per davall de la mitjana estatal que, segons l'estudi de referència, va ser del 63,79 %.

C. TAXA DE CASOS PENDENTS DE RESOLUCIÓ: 75%



Mesura els anys necessaris per a resoldre les reclamacions pendents a final d'any, a igualtat de mitjans i rendiment.

De l'aplicació de la fórmula, davall detallada, la taxa resultant és del **75%**.

$$\frac{\text{Pendants a 31 de desembre}}{\text{Resoltes anuals}} (x 100) = \frac{623}{832}$$

Esta taxa pot considerar-se adequada ja que és exactament la mateixa que la mitjana estatal del reiterat estudi, que també va ser del 75 %.

D. TAXA DE LITIGIOSITAT EN EL PERÍODE 2007-12: 8,40%

Per comparació entre els recursos contenciosos presentats en el període 2007-2013 (222) i les resolucions susceptibles de recurs –entre les que s'inclouen les desestimàtores, les d'inadmissió i també les estimatòries parcials, segons s'ha exposat en l'apartat anterior d'esta memòria–, la taxa de litigiositat és del **8,40%**.

$$\frac{\text{Recursos contenciosos}}{\text{Resolucions susceptibles de recurs}} (x 100) = \frac{222}{2.641}$$

Esta taxa, encara tornant als paràmetres anteriors a 2010, continua sent superior a la mitjana oferida pel reiterat estudi, que, amb les dades registrades fins a 31-12-2011, va ser del 5,52 % per al conjunt dels TEAM d'Espanya.



8. BREU ESTUDI COMPARATIU DE L'EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT EN EL PERÍODE 2007-2013

Com a continuació de l'estudi comparatiu, que per primera vegada es va incorporar a la Memòria de 2012, incloem el present capítol dedicat a exposar l'evolució de l'activitat resolutòria de reclamacions economicoadministratives, des de la implantació d'esta via especial de recurs al 2007 fins a l'any 2013. Per a això, i seguint bàsicament la pauta iniciada l'any 2012, exposem les cinc variables que s'han seleccionat per considerar-se més significatives, de manera que a partir d'estes s'han elaborat els quadres de la sèrie estadística 2007-2013 que a continuació es reflectixen.

FIGURA 3. RECLAMACIONS PRESENTADES

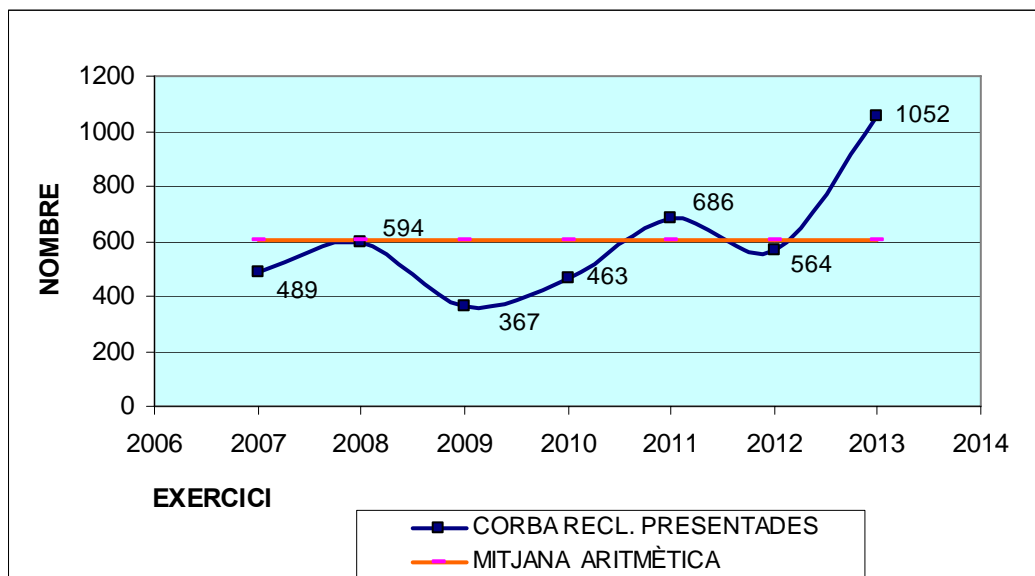




FIGURA 4. RECLAMACIONS RESOLTES

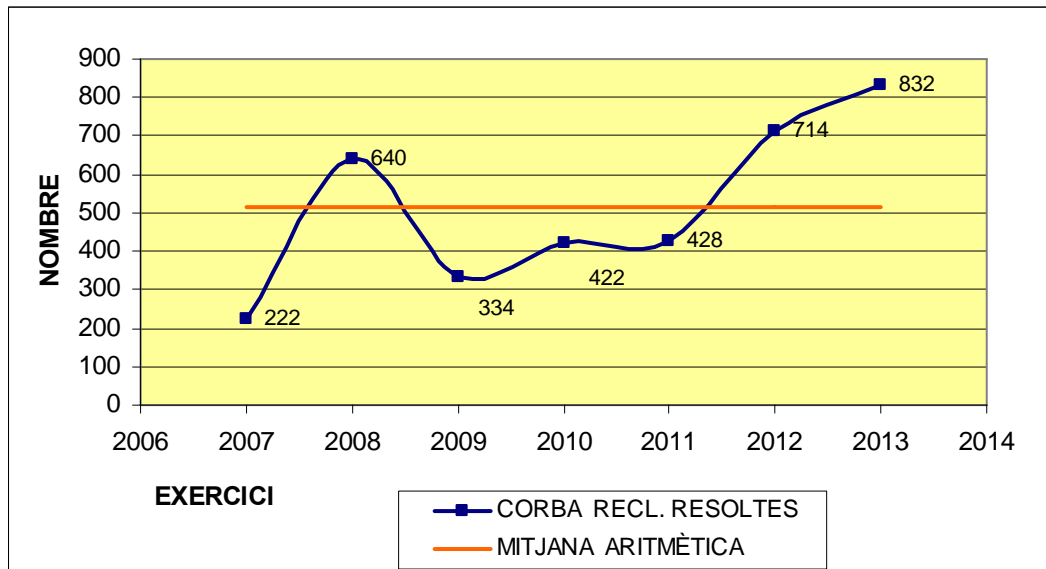


FIGURA 5. COMPARATIVA RECLAMACIONS PRESENTADES I RESOLTES

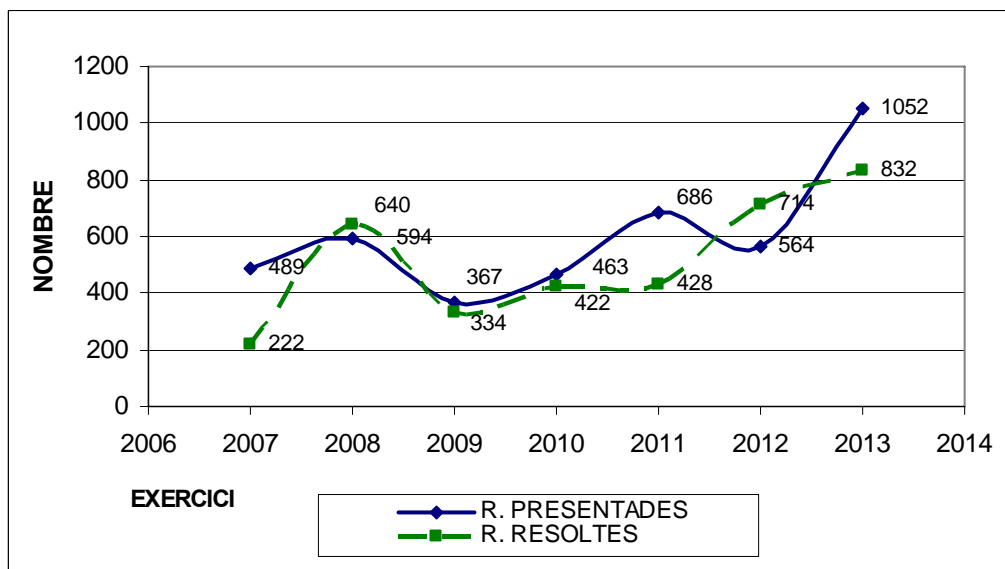




FIGURA 6. PROCEDIMENTS RESOLTS AMB TRAMESA PRÈVIA DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU

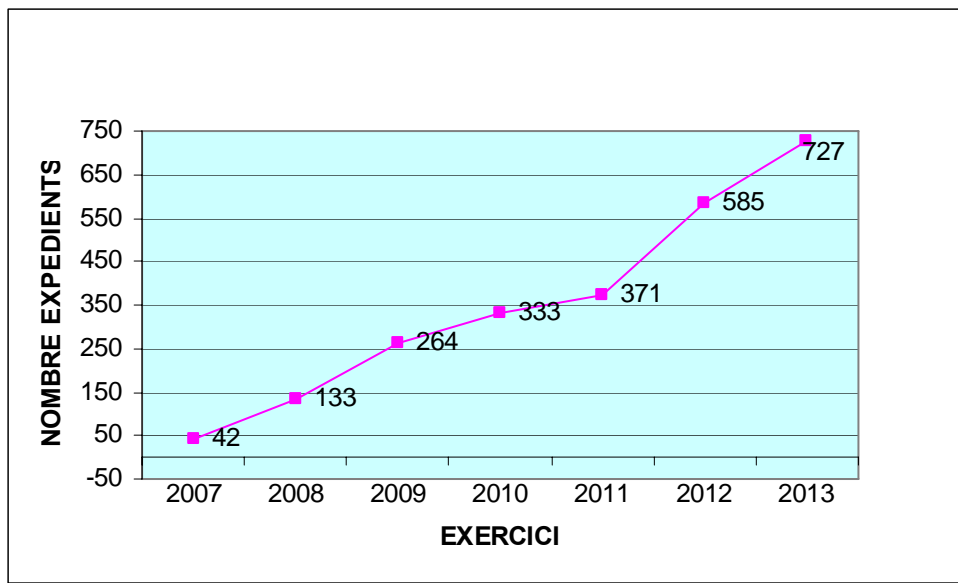
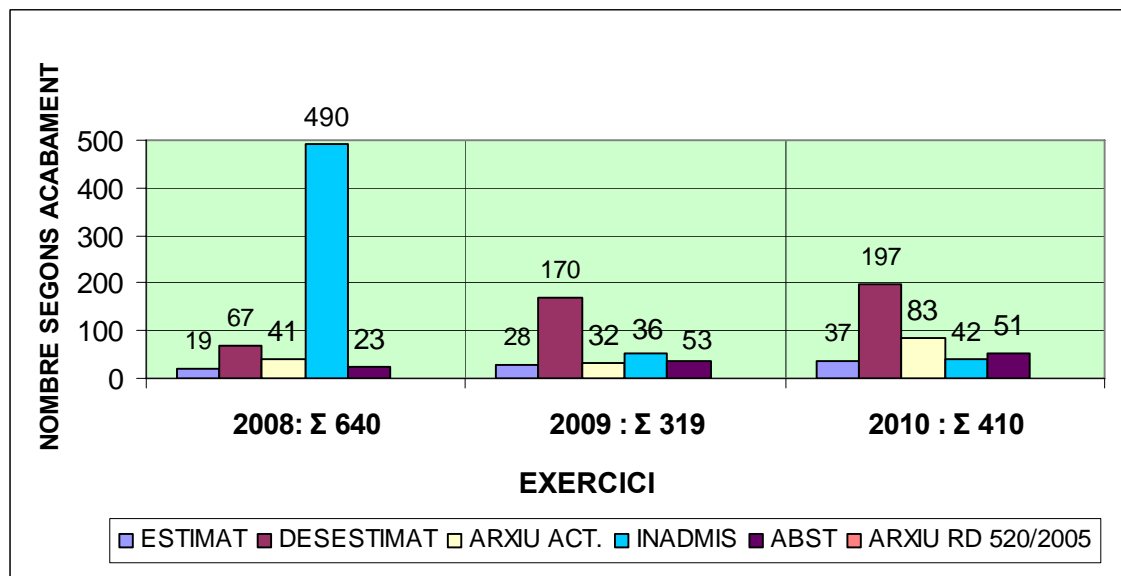


FIGURA 7. DETALL DE LES RESOLUCIONS SEGONS EL SENTIT D'ESTES



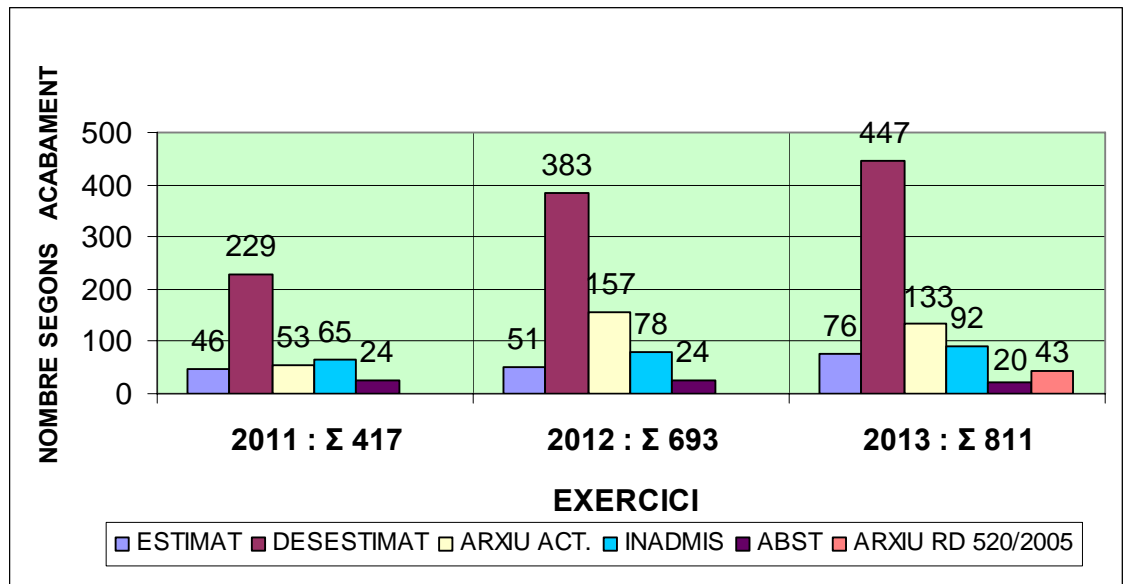
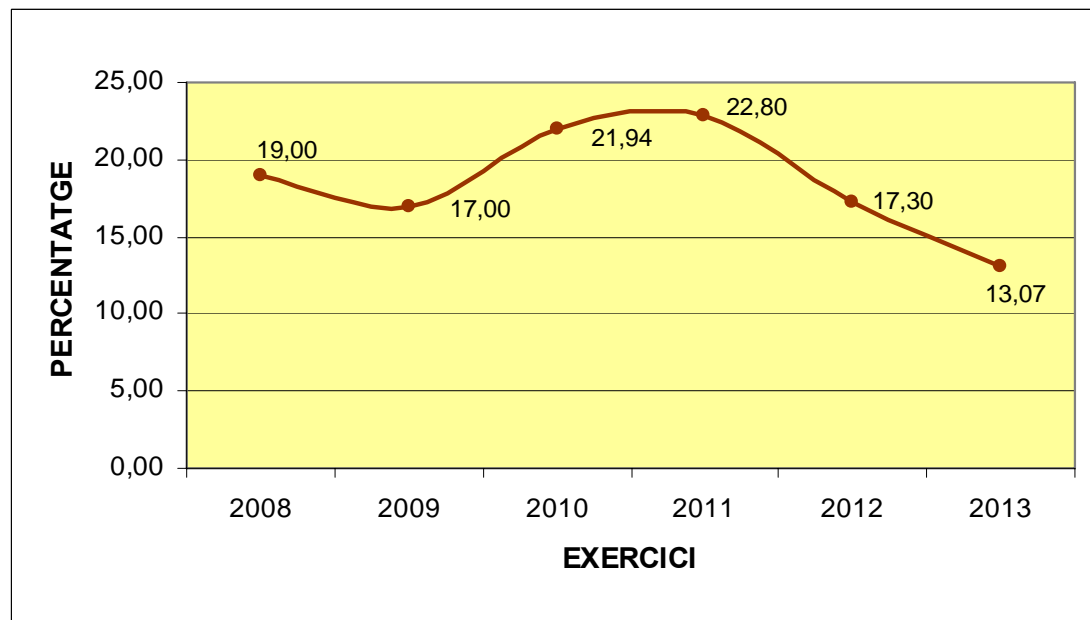


FIGURA 8. TAXA DE LITIGIOSITAT CORREGIDA





Dels anteriors quadres comparatius podem extraure les següents conclusions bàsiques :

1a. En termes globals, el nombre de reclamacions formulades és molt variable, com es veu en la figura 3, de manera que oferix una notable dispersió sobre la mitjana aritmètica, 602 (que es representa amb la línia de color taronja), i l'exemple més excel·lent d'eixa variabilitat és l'espectacular pujada de 2013, que contrasta amb el descens que 2012 va representar davant de l'augment registrat, al seu torn, l'any 2011. Suposant que les actuacions municipals revisables en esta via de recurs (l'aplicació dels tributs municipals i la gestió recaptatòria en període executiu de qualsevol ingrés de dret públic, tributari o no) no patixen alts i baixos en la magnitud de les desviacions reflectides en la gràfica, sinó que mantenen una certa constant (pròpia de la tramitació massiva d'actuacions i procediments tributaris, en la qual predominen els cicles de treball de periodicitat anual), podem concloure que l'evolució de les reclamacions en el període considerat no obeeix a una relació directa amb les dites actuacions, sinó bàsicament a altres factors aliens a esta. Això sense perjuí de la constatació de les dos causes puntuals identificables que ja s'han comentat: la modificació del'IAE, al 2009, i l'entrada en vigor, al 2008, dels nous valors cadastrals dels BICE.

2a. El nombre de resolucions adoptades (v. figura 4) ha seguit una senda clarament ascendent des de 2009 fins a 2013, any este últim en què, per l'impacte del gran volum de reclamacions que han tingut entrada en el primer semestre, ateny la seua màxima quantia i, per això, la major desviació a l'alça sobre la mitjana anual.

3a. Si comparem les figures 3 i 4, per mitjà de la superposició de les seues respectives corbes, tal com es mostra en la figura 5, comprovem que l'evolució de les resolucions de cada exercici es troba en funció directa de les



presentades durant els mesos precedents, tenint en compte que la corba de les resolucions (línia verda) segueix clarament el traçat, ascendent o descendent, que prèviament ha descrit la corba de les reclamacions (línia blava).

4a. D'altra banda, cal destacar que, segons apareix en la figura 6, el nombre d'expedients administratius enviats descriu en tots els anys del període una tendència ascendent, més marcada en els dos últims exercicis, les conseqüències de la qual ja s'han posat en relleu en el punt 4.4 d'esta memòria.

5a. Per la seua banda, els diagrames de barres de la figura 7 ens detallen el sentit de les resolucions adoptades en cada any, de manera que s'hi diferencia entre resolucions estimatòries, desestimatòries, d'arxivament d'actuacions, d'inadmissió, d'abstenció i d'arxivament⁶ per RD 520/2005. Des de 2009 fins a 2013 cal destacar, per damunt de la resta les resolucions desestimatòries, que superen el 50%, mentres que al 2008 van ser majoritàries les d'inadmissió, que, no obstant això, en els anys posteriors descendixen notablement. Les estimatòries augmenten en nombres absoluts en cada un dels exercicis, mentres que les d'arxivament d'actuacions i les d'abstenció presenten evolucions irregulars.

6a. Finalment en la figura 8 es mostra l'evolució de la taxa de litigiositat, que hem anomenat "corregida". S'hi aprecia que, en un primer període - 2009/2011- ascendix fins a l'índex del 22,80%, per a després descendir de forma acusada al 2012 i 2013, any este últim en què se situa en la cota més baixa des de l'entrada en funcionament d'este òrgan.



9. DICTÀMENS EMESOS RESPECTE DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS

Les actuacions del Jurat Tributari en este àmbit han consistit en el dictamen dels següents Projectes d'ordenances fiscals:

1. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Contribucions Especials del servici d'extinció d'incendis per a l'exercici 2012.

2.- Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per utilització privativa o aprofitaments especials constituïts en el sòl, vol i subsòl de terrenys d'ús públic municipal.

3. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica.

4. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la realització d'Actuacions Singulares de Regulació del Trànsit.

5. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la Prestació del Servici de Retirada de Vehicles de la Via Pública i subsegüent custòdia d'estos.

6. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la Prestació dels Servicis d'Extinció d'Incendis, Prevenció de Ruïnes, Socors, Salvament i altres d'Anàlegs.

7. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per Prestació del Servici de Cementeris Municipals, Conducció de Cadàvers i altres Servicis Funeraris de Caràcter Municipal.

8. Projecte de modificació de l'Ordenança Reguladora de la Taxa per Prestació dels Servicis de Sanitat.

9. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la Prestació dels Servicis Administratius en Proves i Expedients de Selecció de Personal.



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
Memòria d'Activitats 2013
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

10. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa pel Depòsit de Mobles i altres Objectes en els Magatzems Municipals.

11. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la Prestació del Servei d'Estadística Municipal.

12. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per les Ensenyances Oficials Impartides en el Conservatori Municipal de Música "José Iturbi".

13. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa pels Servicis motivats per Espectacles Pirotècnics.

14. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per Prestació del Servei de Celebració de Bodes civils.

15. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la Prestació dels Servicis relatius a les Actuacions Urbanístiques.

16. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per Prestació del Servei de Mercats.

17. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa pels Servicis de Clavegueram, Col·lectors i Estacions de Bombament.

18. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la Reproducció de Documents i Llibres de Biblioteques, Arxius Històrics i Hemeroteques.

19. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per Prestació de Servicis al Centre Residencial Municipal per a Persones amb Discapacitat Intel·lectual.

20. Projecte d'Imposició i Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per Expedició de Documents Administratius.

21. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Estacionament de Vehicles a la Via Pública.



22. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Utilització Privativa o Aprofitament Especial de Béns de Domini Públic Municipal amb Mercaderies, Materials de Construcció, Llocs de Venda, Espectacles o altres Instal·lacions anàlogues.

23. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per l'Ocupació de Terrenys d'Ús Públic per Taules i Cadires amb finalitat lucrativa.

24. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Instal·lació de Quioscs a la Via Pública.

25. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes aplicables als Mercats Extraordinaris, Mercats Ambulants, Mercats de Vell i qualsevol altre tipus de venda no sedentària a la ciutat de València.

26. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Entrada de Vehicles a través de les Voreres i Reserves de Via Pública per a Aparcament Exclusiu, Càrrega i Descàrrega de mercaderies de qualsevol classe.

27. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Obertura de Sondatges i Rases a Terreny d'Ús Públic i qualsevol Remoció de Paviment o Voreres a la Via Pública.

28. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Ús Privatiu o Aprofitament Especial d'Instal·lacions i Edificis Municipals.

29. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Instal·lació d'Anuncis que ocupen Terrenys d'Ús Públic Local.

30. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal General.

31. Projecte d'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per Aprofitament Especial del Domini Públic Local per mitjà de Caixers Automàtics d'Entitats Financeres instal·lats a la Façana d'Establiments i Manipulables des de la Via Pública.

En cap dels dictàmens s'ha formulat cap inconvenient de legalitat respecte del contingut de les propostes de modificació de la respectiva ordenança fiscal.



10. ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA

De conformitat amb el que s'ha previst per l'art. 1-4 RJT, en cas de ser requerits pel Ple, l'alcalde, la Junta de Govern Local o el titular de l'Àrea d'Hisenda, el Jurat Tributari haurà d'elaborar els estudis i propostes en matèria tributària que li siguen sol·licitats. Com que no s'ha sol·licitat, formalment, l'any 2013, cap estudi o proposta, no ha calgut elaborar-los. Això sense perjudici de la col·laboració prestada als departaments integrats en l'Àrea d'Hisenda, o al mateix titular d'esta, quan ha sigut sol·licitada.

11. OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

En este apartat el Jurat Tributari ha d'exposar les observacions que resulten de l'exercici de les seues funcions i realitzar els suggeriments que trobe oportuns. En la present Memòria de l'exercici 2013, ha d'assenyalar-se la constatació del major esforç que de nou han hagut de realitzar les distintes unitats administratives per a la confecció i tramesa d'una xifra rècord d'expedients administratius, com ja s'ha comentat. Considerem que la plena implantació de l'administració electrònica, segons el que preveu el pla de posada en marxa de l'administració electrònica municipal (PIAE), suposarà un important alleugeriment al reduir extraordinàriament l'actual càrrega de treball que esta obligació legal representa per als servicis afectats.

Per a finalitzar, hem de reiterar el suggeriment formulat en la memòria de 2012 en relació amb la necessitat d'extremar la diligència en les notificacions administratives, especialment en els casos en què la persona o entitat destinatària és desconeguda en el domicili en què s'intenta la notificació personal, o quan s'hi aprecien defectes que la nostra jurisprudència ha considerat invalidants en la gestió d'entrega efectuada pel Servei de Correus.



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
Memòria d'Activitats 2013
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

Addicionalment, ha de portar-se a col·lació, als efectes de l'art. 48-6 del ROJT, el criteri que reiteradament ha sostingut este òrgan revisor en diverses resolucions de 2013, en relació amb els terminis de prescripció del dret de cobrament de les multes imposades per infracció de la legislació sectorial i de les ordenances municipals que les desenrotllen (conegudes com a "multes d'ordenança"), criteri que podem sintetitzar emprant els termes de l'annex que s'hi adjunta, de la manera següent: "Per a determinar la prescripció de les sancions imposades per infracció d'ordenances municipals és procedent l'aplicació del termini específicament previst en la llei sectorial que regula cada tipus d'infracció, ja que en esta qüestió no regix el termini general de 4 anys establert per la Llei General Tributària. En cas de no existir termini especial, s'hi aplicaran supletòriament els terminis i els criteris de còmput fixats en l'art. 132, apartats 1 i 3, de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, atés que així ho estableix expressament el dit precepte."

València, 10 de març de 2014

El president

Salvador Bueno Mora



ANNEX

SELECCIÓ DE CRITERIS APLICATS EN RESOLUCIONS ADOPTADES AL 2013

IBI. DIVISIÓ DE QUOTA TRIBUTÀRIA (IBI URBÀ)

La Sentència del Tribunal Suprem de 5-7-2012 (recurs de cassació núm. 1443/2011), en el seu Fonament de Dret Tercer, es raona, en referència amb l'últim incís de l'article 35.6 LGT, que: "(...) sinó que pel seu mateix caràcter només és possible aplicar-lo, excepció feta de la norma general de la solidaritat per la de la mancomunitat, quan es tracte d'imposts que graven la titularitat o transmissió d'elements patrimonials". A l'incloure també el Tribunal Suprem, en el dit incís, els supòsits que graven la titularitat, este Jurat Tributari modifica el seu raonament jurídic d'anteriors resolucions i, en conseqüència, considera que en el present cas en què consta, segons les dades del Cadastre Immobiliari, que D. XXX és titular amb caràcter privatiu del 50% de l'immoble, i D. YYY n'és titular, també amb caràcter privatiu, de l'altre 50% del ple domini del dit immoble, i que, a més, el primer ha sol·licitat la divisió de la quota tributària en eixa proporció, és procedent eixa divisió de la quota de l'IBI mencionat en la proporció indicada. (R 113/2013).

IBI. EXEMPCIONS. SUBJECCIÓ DE CORREUS. DOCTRINA LEGAL DEL TRIBUNAL SUPREM.

L'article 22.2 *in fine* de la Llei 43/2010 no estableix una exempció subjectiva a favor de la Societat Estatal CORREUS I TELÈGRAFS, SA, ni una exempció general dels tributs que graven les seues activitats. L'exempció es limita als tributs que graven "la seua activitat vinculada al servici postal universal". Per tant, no ateny l'Impost sobre Béns Immobles que grava la titularitat o propietat d'uns béns immobles de naturalesa urbana (R 91/2013, de 15 de març).

NOTA. Este criteri coincidix amb l'establit pel Tribunal Suprem en Sentència de 7 d'octubre de 2013, que resol un recurs de cassació en interès de Llei, en el qual fixa la següent doctrina legal: "el 22.2, paràgraf segon de la Llei 43/2010, de 20 de desembre, del Servici Postal Ununiversal, dels Drets dels Usuaris i del Mercat Postal, ha de ser interpretat en el sentit que l'exempció tributària que estableix a favor de l'operador designat per l'Estat per a la prestació del servici postal universal no ateny l'Impost sobre Béns Immobles que recau sobre aquells des dels quals proveix eixe servici i les altres prestacions postals que realitza en règim de competència amb altres operadors del sector" (STS de 7 d'octubre de 2013 –BOE de 31 del mateix mes–; aclariment per Interlocutòria de 5 de desembre de 2013 –BOE 9 de gener de 2014–).



IAE

REA BASADA EN IL·LEGALITAT D'ORDENANÇA FISCAL

Excedix l'àmbit competencial del Jurat Tributari examinar la legalitat de l'Ordenança Fiscal. I ja que no es demana l'anul·lació de la liquidació tributària per motius intrínsecs a estes, sinó per entendre il·legal l'Ordenança Fiscal en què es basa, és procedent la desestimació de la reclamació. (R 68/2013)

BONIFICACIONS

La pretensió del subjecte passiu que se li aplique la bonificació per inici d'activitat constituïx una sol·licitud, la resolució de la qual competix a l'Administració tributària municipal, de conformitat amb el que preveu l'art. 3r de l'Ordenança de l'IAE. I no constant que l'Administració tributària municipal haja atorgat la bonificació, la reclamació contra la liquidació ha de desestimar-se. (R 68/2013)

GESTIÓ DE L'IMPOST

Ha de desestimar-se la reclamació perquè el motiu al·legat es referix a una dada censal la impugnació de la qual ha de fer-se davant dels tribunals economicoadministratius de l'Estat (art. 91.4 del TRLHL). De l'expedient tramés resulta que la liquidació impugnada ha sigut practicada de conformitat amb les dades censals que per a la dita activitat i exercici consten en l'AEAT, on l'activitat apareix com a no exempta i amb xifra de negoci superior a 1.000.000 d'euros. (RR 86/2013, 268/2013, 276/2013, 431/2013)

IIVTNU

BASE IMPOSABLE

El concepte "increment del valor del terreny posat de manifest en la seua transmissió" i el seu règim de quantificació no poden definir-se de manera diferent a la Llei, art. 107, del TRLHL. Eixe concepte és el legal als efectes de l'IIVTNU, i té un contingut propi definit de forma autèntica per la llei que no pot ser omés apel·lant a criteris interpretatius que, per oposar-se frontalment a la literalitat del precepte legal, han de ser qualificats com a criteris "*contra legem*". No és possible acceptar la tesi de la part reclamant, atés que suposaria contravindre el règim legal abans transcrit i que, amb evident claredat, determina el càlcul de la plusvàlua per mitjà de l'aplicació sobre el valor cadastral del terreny dels percentatges establits normativament en funció del nombre d'anys de generació de la plusvàlua i, a continuació, del tipus impositiu també establert normativament.



FET IMPOSABLE

L'aportació no dinerària d'uns immobles per a la constitució d'una societat mercantil té efectes translatius del domini i és susceptible d'inscripció en el Registre de la Propietat, de manera que produïx efectes davant de tercers, per la qual cosa resulta produït el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana. (RR 392/2013, 425/2013, 426/2013 i 427/2013).

FET IMPOSABLE. QUOTA TRIBUTÀRIA

L'adquisició de la propietat per via hereditària en concurrència amb el dret a l'usdefruit del cònjuge vidu regulat realitza el fet imposable configurat en l'art. 104-1 TRLHL i 2-1 de l'Ordenança Fiscal. L'operació successòria està plenament subjecta a l'impost liquidat. No obstant això, l'adquisició pel nu propietari de facultats dominicals minvades, no es corregix per la via de l'exclusió de gravamen, sinó pel mecanisme de la seua reducció, segons estableix l'art. 14º.e) de l'ordenança de l'impost, de manera que computa per la diferència fins al 100 del percentatge atribuït al dret d'usdefruit. (RR 442/2013 i 561/2023).

IIVTNU - MERITACIÓ

Efectes del document privat de compravenda respecte a la meritació de l'IIVTNU. Per a l'Administració tributària municipal cal partir de la data de l'escriptura d'elevació a públic del document privat (R 19/2013).

ICIO - MERITACIÓ

No es realitza el fet imposable de l'ICIO ni, per tant, es merita l'impost si es renuncia a la llicència abans de començar les obres i la renúncia és acceptada per l'Ajuntament. (RR 497/2013 i 584/2013).



IVTM – SUBJECTE PASSIU. QUOTA TRIBUTÀRIA

En els casos de canvi de titular del vehicle, és subjecte passiu de l'IVTM el titular a data 1 de gener de cada exercici, segons conste en els antecedents del vehicle en els registres de la Direcció General de Trànsit, sense que siga procedent el prorrateig de la quota (arts. 92, 94 i 96 del TRLHL) i sense que això pugua ser alterat per actes o convenis dels particulars, que no produiran efectes davant de l'administració, sense perjuí de les seues conseqüències juridicoprivades (art. 17-4 de la Llei 58/2003, General Tributària). (RR 18/2013, 58/2013, 92/2013, 447/2013 i 554/2013).

IVTM – LIQUIDACIÓ FERMA INCURSA EN CONSTRENYIMENT

No és possible al·legar en via economicoadministrativa contra la provisió de constrenyiment, una exempció per discapacitat en l'IVTM per a eludir els efectes de la fermesa en via administrativa de la liquidació constreta (R 43/2013).

IVTM – EXEMPCIÓ PER MINUSVALIDESA

Si en el permís de circulació del vehicle apareix com a domicili València i el titular causa baixa en el Padró Municipal, d'ambdós fets provats ha de concloure's que la falta d'immediateza entre la residència del titular i la ubicació del vehicle impedis considerar justificat l'ús exclusiu d'este pel seu titular als efectes de l'exempció per discapacitat prevista en el segon paràgraf de l'art. 93.1.e) Del TRLHL. Com que no hi concorre el requisit d'ús exclusiu exigít per la llei, no és procedent l'exempció de l'IVTM, a l'haver-se perdut el dret a aplicar-lo sense necessitat de declaració administrativa prèvia (RR 231/203, 482/2013, 528/2013). No obstant això, i tractant-se la residència habitual d'una qüestió de fet, pot ser acreditada per altres mitjans de prova, la qual cosa desvirtuaria l'anterior presumpció (R 601/2013).

IVTM- NOTIFICACIÓ DE LA PRIMERA LIQUIDACIÓ -ALTA EN EL PADRÓ- DESPRÉS DE PÈRDUA D'EXEMPCIÓ

En els supòsits de pèrdua de l'exempció de l'IVTM, sense declaració administrativa prèvia, ha de notificar-se l'alta en el respectiu padró de l'impost, atés que sorgix *ex novo* l'obligació de pagament de la quota tributària. Per això, és exigible intentar la notificació personal i no és vàlida la mera notificació col·lectiva del padró per la via d'edictes. En eixe sentit, hem de citar la doctrina del TS (per totes, STS de 19-11-2011, Rec. Cassació núm. 2884/2010) que determina que per a l'eficàcia de la notificació edictal de tributs de cobrament periòdic per rebut "es partix del supòsit que d'un any a un altre no varien les circumstàncies essencials del tribut, cosa que no es troba expressament en el text del precepte qüestionat [article 102.3 de la LGT], però que



este Tribunal Suprem ha considerat comprés en este (STS d'11 febrer 1992, 17 febrer 1992 i 27 octubre 1994) ...". (R. 231/2013).

PROCEDIMENT ECONOMICOADMINISTRATIU

ARXIU

Els supòsits en què concorren defectes en la identificació de la persona o entitat reclamant en l'escrit d'interposició de les reclamacions economicoadministratives, no esmenats en el termini de deu dies atorgats a este efecte, donen lloc a la declaració d'arxivament de la reclamació economicoadministrativa, per disposició expressa de l'article 2.2 del RD 520/2005, de 13 de maig. (R 360/2013)

RECURS D'ANUL·LACIÓ

L'escrit, qualificat per la persona o entitat reclamant com a recurs de revisió, està dins del termini d'interposició del recurs d'anul·lació i les seues al·legacions poden enquadrar-se en els supòsits taxats per a este (R 15/2013)

PROCEDIMENT ECONOMICOADMINISTRATIU

ABSÈNCIA DE FORMULACIÓ D'AL·LEGACIONS

Este Jurat Tributari, en l'exercici de la seua competència revisora i davant de l'absència d'al·legacions, no pot endevinar els motius impugnatoris ni esgotar la temàtica implícita que poguera derivar-se de la pretensió general de la interessada, efectuada en el seu escrit d'interposició, que consistix en el fet que es tinga per interposada la reclamació economicoadministrativa contra la liquidació de referència. En definitiva, davant de l'absència de motius d'impugnació de l'acte administratiu, és procedent adoptar resolució en sentit desestimatori.



TAXA PER LA PRESTACIÓ DEL SERVICI DE RETIRADA DE VEHICLES DE LA VIA PÚBLICA

FET IMPOSABLE

No hi concorre el supòsit que fonamenta i legitima l'actuació de la grua, quan la denúncia, inicialment formulada per agents municipals, no ha donat lloc a imposició de cap sanció per part de la Direcció Provincial de Trànsit de València, que era l'organisme competent a este efecte per aplicació de l'article 71-6 de la vigent Llei de Seguretat Viària. Ben al contrari, per Resolució ..., la dita direcció, després de la pràctica de les oportunes diligències, acorda "sobreseure, sense declaració de responsabilitat" l'expedient sancionador. Encara que no s'expliquen els motius que determinen el dit arxivament, és inqüestionable que la premissa de què hem de partir és que l'organisme competent no ha considerat que el fet denunciat constituïska infracció de cap norma, raó per la qual no hi concorre el fet imposable de la taxa. (R 208/2013)

TAXA PER LA PRESTACIÓ DEL SERVICI DE RETIRADA DE VEHICLES DE LA VIA PÚBLICA

FET IMPOSABLE

Ni la correcta tramitació i acabament del procediment sancionador de trànsit, ni l'eventual caducitat d'este (com és el cas, segons es detalla en l'informe citat en el fet quart), comporten de cap manera l'anul·lació de la taxa perquè, una –la sanció– i una altra –la taxa– partixen de fonaments clarament distints: la sanció té el seu fonament en l'incompliment, culpable almenys, d'una norma de trànsit que és objecte de la corresponent denúncia per un agent competent; i la taxa es fonamenta en el servici prestat per l'Administració que es trobarà d'acord amb dret quan hi concórrega el supòsit legal legitimador de la retirada del vehicle.

Esta absoluta separació d'ambdós ordes de l'actuació administrativa, el sancionador i el fiscal, que són, al seu torn, manifestació de dos potestats administratives de naturalesa distinta, la sancionadora i la tributària, coincidix amb el criteri reiteradament sustentat per la Sala de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de València al resoldre supòsits anàlegs al present, de manera que poden ressenyar-se les Sentències de 17.03.2001 i de 17.10.2002 (R 221/2013 i 233/2013).



TAXA PER ENTRADA DE VEHICLES A TRAVÉS DE LES VORERES.

FET IMPOSABLE

En els supòsits en què la taxa s'exigix a les empreses titulars de contractes municipals de concessió de l'explotació d'aparcaments subterranis, en domini públic municipal, cal distingir: el pressupòsit de fet que determina l'obligació del pagament del cànon a càrrec de la concessionària de la construcció i explotació de l'estacionament subterrani, calculat en funció de les places d'estacionament; i, d'altra banda, l'ús especial de les vies públiques municipals per a l'accés des de la calçada a l'estacionament subterrani. Este ús especial d'un bé d'ús públic (normalment les voreres) és el que constituïx el fet imposable de la Taxa per Entrada de Vehicles a través de les Voreres, regulada en l'ordenança municipal, l'exacció de la qual és compatible amb l'exigència i pagament del cànon concessional, perquè tenen dos pressupòsits de fet distints, que no són excloents ni incompatibles entre si. Este Jurat Tributari considera que la inclusió de la taxa per entrada de vehicles en el cànon concessional no es pot presumir, sinó que ha de ser expressament establida en el plec de condicions, cosa que no succeïx. El fet que la concessió per a l'explotació de l'aparcament subterrani de vehicles comporte el necessari aprofitament especial de les voreres per al pas d'estos, no permet deduir, sense previsió expressa en els plecs que regixen la concessió, que amb el pagament del cànon concessional queda satisfeta la taxa per entrada a través de les voreres (RR. 37, 38, 39, 577, 636, 637 i 712 / 2013)

MULTES PER INFRACCIÓ D'ORDENANCES MUNICIPALS. TERMINI DE PRESCRIPCIÓ

Per a determinar la prescripció de les sancions imposades per infracció d'ordenances municipals és procedent l'aplicació del termini específicament previst en la llei sectorial que regula cada tipus d'infracció, ja que en esta qüestió no regix el termini general de 4 anys establert per la Llei General Tributària. En cas de no existir termini especial, s'hi aplicaran supletòriament els terminis i els criteris de còmput fixats en l'art. 132, apartats 1 i 3, de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, atés que així ho estableix expressament el dit precepte bàsic. (R 40/2013, 83/2013, 445/2013 i 543/2013).